

## **Správa pre OcZ o ukončených kontrolách**

Názov kontroly:

- 1) **Kontrola evidencie a postupu vybavovania sťažností prijatých v roku 2017.**
- 2) **Kontrola plnenia uznesení obecného zastupiteľstva prijatých v predchádzajúcom období.**

Kontroly vykonal hlavný kontrolór obce Zemianske Kostol'any Ing. Jozef Krett.

Označenie kontrolovaného subjektu:

**Obecný úrad Zemianske Kostol'any  
Ul. 4. apríla 60/28  
972 43 Zemianske Kostol'any**

### **Kontrola č. 1)**

#### **Kontrola evidencie a postupu vybavovania sťažností prijatých v roku 2017**

**Predmetom a cieľom kontroly** bolo skontrolovať dodržiavanie a uplatňovanie zákona č. 9/2011 Z. z. o sťažnostiach, hlavne postup prijímania, evidovania a vybavovania sťažností fyzických a právnických osôb v podmienkach samosprávy obce Zemianske Kostol'any. Tiež preveriť ako sa postupuje pri prešetrovaní a vybavovaní sťažností, či sa dodržiava zákonom stanovený postup pri vybavovaní sťažností vrátane zabezpečenia, resp. vyhotovenia predpísaných písomností, či sa dodržiava príslušnosť na vybavovanie sťažností z hľadiska osôb, ktoré sťažnosti prešetrujú a vybavujú a zákonné lehoty na vybavovanie sťažností.

Kontrolované obdobie: rok 2017

Kontrolné zistenia:

V kontrolovanom období bola do podateľne Obecného úradu obce doručená len jedna písomnosť označená ako sťažnosť. Táto bola zaevidovaná v registratúre obce pod podacím číslom 1679/17, číslo spisu ZK/00456/2017.

Následne bola táto sťažnosť zaevidovaná v evidencii sťažností v zmysle § 10 zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v platnom znení.

Ku kontrole mi bola predložená tabuľka, v hlavičke ktorej sa nachádzajú údaje, ktoré spĺňajú predpísané náležitosti zo zákona o sťažnostiach. Tabuľka bola vytlačená na jednom liste papiera formátu A3, s označením roku 2017 a údajom, že sa jedná o Centrálnu evidenciu sťažností podľa zákona § 10 zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach. V roku 2017 sa teda v obci viedla elektronická Centrálna evidencia sťažností.

Bol vytvorený Spisový obal, číslo spisu ZK/00456/2017. V spisovom obale sa nachádzal Zoznam záznamov v spise č. ZK/00456/2017 v ktorom boli zaevidované dve písomnosti, a to Sťažnosť zo dňa 13.06.2017 pod číslom 1679/2017 a Oznámenie výsledku prešetrovania zo dňa 10.07.2017 pod č. 1958/2017.

Okrem týchto dvoch záznamov zo zoznamu záznamov sa však v spise nachádzala aj Zápisnica o prešetroaní sťažnosti zo dňa 20.06.2017, ktorá však neprešla registratúrou obce a preto ani nie je zachytená v Zozname záznamov v spise č. ZK/00456/2017. Taktiež tu nie je zachytené Oznámenie o výsledku prešetrovania sťažnosti, ktoré bolo zaslané aj prvej osobe

uvedenej v sťažnosti. Na základe toho som odporučil prijať **opatrenie**, aby sa v zmysle § 16, ods. 2) zákona o archívoch a registratúrach evidovali aj záznamy, ktoré vznikli z činnosti pôvodcu registratúry.

Oznámenia o prešetroaní sťažností neboli sťažovateľom doručené na doručenkú. V prípade možných budúcich sporov o dodržaní termínu na vybavenie sťažností, by nebolo možné hodnoverne preukázať dodržanie týchto termínov.

**Odporúčam** pri doručovaní odpovedí sťažovateľom, alebo iných písomností v procese vybavovania sťažností, doručovať písomnosti na doručenkú.

Pozitívne je, že obec v roku 2017 prijala len jednu sťažnosť. Sťažnosti sú totiž určitým zrkadlom spokojnosti obyvateľov obce s činnosťou samosprávy. Aj jediná prijatá sťažnosť sa týkala citlivej otázky starostlivosti o deti. Na základe toho bola aj táto sťažnosť vybavená citlivo a k spokojnosti sťažovateľov, aj keď nie úplne v súlade so zákonom o sťažnostiach, kde sa hovorí, že sťažnosť lebo jej časť je buď opodstatnená, alebo neopodstatnená. Ak je sťažnosť opodstatnená, príjmu sa opatrenia na nápravu. Ak je neopodstatnená takéto opatrenia nie je potrebné prijímať. Aj keď v Oznámení o vybavení sťažnosti je uvedené, že toto podanie nie je možné objektívne preveriť (teda dalo by sa povedať, že táto sťažnosť je neopodstatnená), bol vykonaný pohovor s pracovníčkou voči ktorej táto sťažnosť smerovala.

Nakoľko úrad by mal pri každej sťažnosti alebo jej časti skúmať či sa jedná o opodstatnenú, alebo neopodstatnenú sťažnosť a na základe toho konať v zmysle zákona o sťažnostiach, bolo navrhnuté **opatrenie** v ktorom, odporúčam pri vybavovaní sťažností postupovať v zmysle § 20 a v oznámeniach, ako aj v evidencii sťažností jednoznačne uvádzať, či sa jedná o opodstatnenú alebo neopodstatnenú sťažnosť.

Sťažnosť, aj keď nie úplne v súlade so zákonom o sťažnostiach, bola vybavená v zákonnej lehote na vybavenie sťažnosti osobou príslušnou na jej vybavenie.

VZN obce Zemianske Kostol'any č. 7/2012 o sťažnostiach zo dňa 14.12.2012, som pri tejto kontrole bral do úvahy, nakoľko je stále platné. Chcel by som len upozorniť, že od jeho prijatia bol zákon o sťažnostiach dva krát menený (zákonom č.386/2015 Z. z. a č. 125/2016 Z. z.).

Na základe vyššie uvedeného **odporúčam** novelizovať VZN o sťažnostiach s prihliadnutím na uvedené novelizácie zákona.

## **Kontrola č. 2)**

**Kontrola plnenia uznesení obecného zastupiteľstva prijatých v predchádzajúcom období.**

V roku 2018 vykonávala pravidelnú kontrolu plnenia uznesení vždy z predchádzajúceho zasadnutia Obecného zastupiteľstva obce Zemianske Kostol'any starostka obce Ing. Jana Školíková.

Hlavný kontrolór obce má povinnosť okrem iného vykonávať v zmysle § 18f, ods. 1, písm. a), ktorý odkazuje na § 18d, zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení, **kontrolu plnenia uznesení obecného zastupiteľstva** (§ 18d, ods. 1 zákona).

Na základe vyššie uvedeného som vykonal kontrolu všetkých prijatých uznesení so zameraním sa hlavne na ukladacie a poverovacie uznesenia, ktoré boli Obecným zastupiteľstvom prijaté v prvom, ako aj v druhom polroku 2018. Z dôvodu mojej dlhodobej pracovnej neschopnosti Vám nebola samostatne predložená správa o plnení uznesení za prvý polrok 2018. Z toho dôvodu Vám predkladám spoločnú kontrolu plnenia uznesení za celý rok 2018.

V kontrolovanom období sa uskutočnilo desať zasadnutí Obecného zastupiteľstva, a to päť v prvom polroku a päť v druhom polroku 2018. Zasadnutia obecného zastupiteľstva sa konali v dňoch 24.01., 14.03., 18.04., 09.05., 06.06., 11.07., 12.09., 24.10., 27.11. a 12.12.2018. Z uvedených zasadnutí OcZ bolo jedno zasadnutie konané dňa 27.11.2018 ustanovujúce, kde novozvolená starostka obce a poslanci obecného zastupiteľstva zložili zákonom predpísaný sľub. Na zasadnutiach obecného zastupiteľstva bolo v roku 2018 prijatých spolu 125 uznesení. Jednalo sa o uznesenia od č. 1/18 po č. 125/18. Z týchto uznesení bolo 88 schvaľovacích uznesení, 1. uznesenie (37/18) rušilo predchádzajúce schvaľovacie uznesenie (28/18) a nahradilo ho novým schvaľovacím uznesením (38/18). Jednalo sa o zmenu názvu projektu na základe výzvy MŠVVaŠ SR, kde sa projekt zmenil z výmeny športového povrchu telocvične ZŠ na „Rekonštrukciu telocvične základnej školy v Zemianskych Kostolňanoch“. Ďalej 20. uzneseniami OcZ volilo zväčša členov komisie obecného zastupiteľstva, 3. uzneseniami určilo počet poslancov, rozsah výkonu funkcie starostu obce a jeho plat, 2. uzneseniami konštatovalo že starostka a poslanci zložili predpísaný sľub, 3. uzneseniami udeľovalo ocenenie obce, 1. uznesením zriaďovalo šesť komisií obecného zastupiteľstva, 2. uzneseniami odvolávalo členov rady ZŠ a MŠ, 2. uzneseniami delegovalo nových členov do týchto rád, 1. uznesením odsudzovalo postup firmy Ekosolid – ZK, s. r. o. Zemianske Kostolňany a len 2. uznesenia boli poverovacie (77/18 a 96/18).

V ďalšej časti budú podrobnejšie vyhodnotené poverovacie uznesenia. Jednalo sa o:

- UZNESENIE č.77 /2018 zo dňa 12.9.2018, ktorým Obecné zastupiteľstvo

#### **p o v e r u j e**

starostku obce k získaniu súhlasu príslušného súdu k prenájmu bytu č. 9, súpisné číslo 231, orientačné číslo 1, vchod 1, podkrovie, Ulica Pod horou, Zemianske Kostolňany vo vlastníctve 1/1 a podielu priestoru na spoločných častiach a spoločných zariadeniach a spoluvlastníckeho podielu na pozemku 2906/60091 vo vlastníctve opatrovaného Petra Zaťku, nar. .... bytom .....

Vyhodnotené v rámci bodu 4, programu zasadnutia OcZ konaného dňa 24.10.2018 nasledovne: **splnené** – návrh bol podaný na Okresný súd v Prievidzi, doručené stanovisko súdu, aby obec priestor prenajala a až následne požiadala o ich stanovisko, naďalej v riešení (dodnes ešte byt nie je prenajatý).

- UZNESENIE č. 96/18 zo dňa 27.11.2018, ktorým Obecné zastupiteľstvo

#### **p o v e r u j e**

poslanca Ing. Bronislava Bajgara zvolávaním a vedením zasadnutí obecného zastupiteľstva v prípadoch podľa § 12 ods. 2 prvá veta, ods. 3 tretia veta, ods. 5 tretia veta a ods. 6 tretia veta zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

#### **Splnené – úloha trvalá**

Nakoľko v texte je nesprávne uvedená odvolávka na „ods. 5 tretia veta“ a správne má byť uvedené „ods. 5 piata veta“ paragrafu 12 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, **odporúčam zrušiť uznesenie č. 96/18** a schváliť nové uznesenie obecného zastupiteľstva s nasledovným textom:



„OZ poveruje poslanca Ing. Bronislava Bajgara zvolávaním a vedením zasadnutí obecného zastupiteľstva v prípadoch podľa § 12 ods. 2 prvá veta, ods. 3 tretia veta, ods. 5 piata veta a ods. 6 tretia veta zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.“

V texte uvedenom vyššie som neuviedol, že obecné zastupiteľstvo v priebehu roka 2018 niečo zobralo na vedomie. Stalo sa tak 40 krát, čo je uvedené jednotlivými odrážkami buď v závere uznesenia alebo zápisnice z rokovania obecného zastupiteľstva. V tomto prípade sa však nejedná o uznesenia obecného zastupiteľstva, nakoľko sa o nich nehlasovalo.

Preto sa na záver opätovne musím vrátiť k otázke „hlasovať“ alebo „nehlasovať“ vo veci, keď sa berie na vedomie určitá skutočnosť. Ja **odporúčam hlasovať** aj v prípade, že obecné zastupiteľstvo berie na vedomie určitú skutočnosť (zdôvodním nižšie).

Napr. na zasadnutiach obecného zastupiteľstva, ktoré sa konali v dňoch 19.09.2018 a 12.12.2018 nie je nikde spomenuté (ani v uzneseniach a ani v zápisnici zo zasadnutia OcZ), že predmetnú vec, v tomto prípade správu o plnení uznesení z predchádzajúcich zasadnutí OcZ, ktoré sa konali dňa 11.07.2018 a 24.10.2018, zobralo obecné zastupiteľstvo na vedomie, napriek tomu, že starostka obce v bode 4, programu rokovania OcZ predniesla obe správy o kontrole plnenia uznesení z predchádzajúcich rokovaní OcZ.

Toto by sa nestávalo, ak by sa prijímali a chronologicky číslovali uznesenia aj v otázkach, že zastupiteľstvo berie na vedomie určitú skutočnosť.

Tu sa opätovne musím vrátiť k mojim pripomienkam z predchádzajúceho obdobia, keď som tiež odporúčal OcZ hlasovať aj o uzneseniach, ktorými sa berie na vedomie určitá skutočnosť a takto prijatým uzneseniam aj pridelovať chronologicky číslo. Tento názor naďalej zastávam a **odporúčam hlasovať** aj o takýchto uzneseniach. Pri svojom odporúčaní sa odvolávam na odborný názor z „Centrálneho odborného portálu pre samosprávu“ (isamosprava.sk), kde je k otázke „Akým spôsobom hlasujú poslanci zastupiteľstva o uznesení, ktorým sa berie na vedomie určitá skutočnosť?“ uvedené Mgr. Zdenkom Podhradským nasledovné, citujem:

„Obecné zastupiteľstvo prijíma uznesenia v zmysle § 12 ods. 7 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) súhlasom nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov. Uznesenie obecného zastupiteľstva predstavuje jednu z foriem rozhodovania zastupiteľstva. Ďalšou formou sú všeobecne záväzné nariadenia a rozhodovanie s osobitne stanoveným kvórom (napr. schvaľovanie prípadov osobitného zreteľa).

Zákon o obecnom zriadení nerozlišuje uznesenie na základe toho, či sa ním napr. ukladá nejaká povinnosť alebo sa berie na vedomie určitá skutočnosť. Poslanci zastupiteľstva hlasujú o rôznych skutočnostiach jednou z možností „za/proti/zdržal sa hlasovania“ aj pri hlasovaní o uznesení, ktorým sa berie určitá skutočnosť na vedomie,<sup>1</sup> pričom ak hlasovaním dôjde k naplneniu potrebného kvóra k danej skutočnosti, vytvorila poslanci hlasovaním uznesenie.“

1) Briestenský, L.: Sprievodca miestnou samosprávou, Wolters Kluwer, s. r. o., Bratislava, 2014, s. 102

Ing. Jozef Krett  
Hlavný kontrolór obce Zemianske Kostol'any

V Prievidzi dňa 24.01.2019