

Správa pre OcZ o ukončených kontrolách

Táto správa je predkladaná v zmysle § 18f, ods. 1, písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení.

Názov ukončených kontrol:

- 1. Kontrola plnenia plánovaných príjmov a výdavkov rozpočtu obce Zemianske Kostolany v priebehu druhého polroku 2024.**
- 2. Kontrola plnenia uznesení obecného zastupiteľstva prijatých v predchádzajúcom období.**
- 3. Kontrola prevodov nehnuteľného majetku obce Zemianske Kostolany v roku 2024, ktorého všeobecná hodnota prevýšila 20 000 eur v kontrolovanom období.**

Kontroly vykonal hlavný kontrolór obce Zemianske Kostolany Ing. Jozef Krett.

Kontrolované subjekty:

- Obecný úrad Zemianske Kostolany, Ul. 4. apríla 66/28, 972 43 Zemianske Kostolany

Kontrola č. 1:

Kontrola plnenia plánovaných príjmov a výdavkov rozpočtu obce Zemianske Kostolany v priebehu druhého polroku 2024.

Predmetom kontroly bola kontrola dodržiavania a uplatňovania všeobecne záväzných predpisov a interných noriem obce v oblasti plnenia príjmov a výdavkov rozpočtu obce v roku 2024, najmä zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení.

Cieľom následnej finančnej kontroly bolo overiť objektívny stav kontrolovaných skutočností a ich súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi a vnútornými aktmi riadenia, ako aj overiť, ako sú v kontrolovanom subjekte dodržiavané ustanovenia zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení so zameraním na plnenie príjmov a výdavkov rozpočtu obce v priebehu roku 2024.

Pri tejto kontrole bolo potrebné v prvom rade vychádzať zo schváleného rozpočtu obce na rok 2024, ktorý bol schválený dňa 13.12.2023 uznesením č. 130/23 na úrovni hlavných kategórií nasledovne:

Rozpočtové príjmy spolu	2 927 406 €
Rozpočtové výdavky spolu	2 927 406 €

Ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie	Rok 2024
100 – Daňové príjmy	1 605 110 €
200 – Nedaňové príjmy	650 839 €
300 – Granty a transfery	620 017 €
400 – Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a pasívami	51 440 €
500 – Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci	0 €
Príjmy spolu	2 927 406 €
600 – Bežné výdavky	2 541 906 €

700 – Kapitálové výdavky	321 000 €
800 – Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a pasívami	64 500 €
Výdavky spolu	2 927 406 €

Po dvoch zmenách rozpočtu, schválených v obecnom zastupiteľstve na základe rozpočtových opatrení RO 1/2024 a RO 2/2024 a šiestich zmenách rozpočtu na základe rozpočtových opatrení schválených starostkou obce s označením 1S/2024 až 6S/2024 by mali byť celkové narozpočtované príjmy rozpočtu obce k 30.09.2024 vo výške **3 262 512 €**, avšak na základe predloženej strojnopočtovej zostavy „Čerpanie finančného rozpočtu 2024“ vytlačenej 21.10.2024 za obdobie od 1.1.2024 do 30.9.2024 sú tu tieto príjmy v stĺpci upravený rozpočet uvedené vo výške **3 224 786 €**. Rozdiely sú aj v bežných príjmoch medzi údajmi uvedenými v strojnopočtovej zostave a po pripočítaní rozpočtových opatrení k pôvodnému rozpočtu. Rozdiely sú aj na výdavkovej strane rozpočtu, čo je spôsobené pravdepodobne aj nezahrnutím plánovaných výdavkov rozpočtových organizácií obce do zostavy k 30.9.2024.

Čo sa týka rozdielu medzi schválenými príjmami na základe evidencie rozpočtových opatrení (predložených na začiatku kontroly) a schváleným rozpočtom po zmenách uvedených v predloženej strojnopočtovej zostave „Čerpanie finančného rozpočtu 2024“ za obdobie od 1.1.2024 do 30.9.2024 tak ten bol vo výške **37 726 €**, nakoľko v tejto zostave neboli zahrnuté bežné príjmy ZŠ v upravenej výške 36 194 € a bežné príjmy Správy pamiatok obce Zemianske Kostolany vo výške 2 000 €. Naďalej však zostal **rozdiel vo výške - 468 €**, ktoré po mojej žiadosti o vysvetlenie, následne pribudli dňa 17.12.2024, ako nový riadok v rozpočtovom opatrení, ktoré som pôvodne dostal označený ako RO 1S/2024 zo dňa 28.02.2024, s novým označením riadku príjmy ZŠ vo výške + 468 € na príjmovej časti rozpočtu a s označením výdavky ZŠ – originálny výkon vo výške + 468 € na výdavkovej časti rozpočtu. Po pripočítaní čiastky 468 € zostal rozdiel vo výške 0 €, avšak pri pripočítavaní jednotlivých zmien rozpočtu k 30.09.2024 mi táto čiastka pri každej zmene vyskakovala, ako rozdiel, čo spôsobila chyba obce hneď v prvom rozpočtovom opatrení z roku 2024, ktoré mi boli predložené v rámci evidencie rozpočtových opatrení.

Pôvodne rozpočtované vlastné príjmy ZŠ boli vo výške 30 410 € a predpokladané vlastné príjmy Správy pamiatok obce Zemianske Kostolany boli vo výške 2 000 €.

V schválenom rozpočte sa uvádzajú všetky príjmy aj s RO avšak vo vyhodnotení plnenia rozpočtu už tieto príjmy absentujú. V schválenom rozpočte sa tiež v jednej hlavnej kategórii rozpočtu prelínajú v jednom riadku kapitálové a bežné príjmy, ako aj kapitálové a bežné granty a transfery (vysvetlím nižšie).

V zmysle siedmej časti zákona NR SR č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa v § 21 pojednávajúcom o rozpočtových a príspevkových organizáciách, hneď v ods. (1) okrem iného píše, že:

„Rozpočtová organizácia je právnická osoba štátu, obce alebo vyššieho územného celku, ktorá je svojimi príjmami a výdavkami zapojená na štátny rozpočet, rozpočet obce alebo na rozpočet vyššieho územného celku. Hospodári samostatne podľa schváleného rozpočtu s prostriedkami, ktoré jej určí zriaďovateľ v rámci svojho rozpočtu....“

Ja som zatiaľ upozorňoval len na zmenu rozpočtových prostriedkov ako v príjmovej, tak aj vo výdavkovej časti rozpočtu. Zatiaľ som sa ešte nevenoval plneniu rozpočtu, keďže mám ešte nezrovnalosti v zmenách rozpočtu a to dokonca v príjmovej časti rozpočtu, kde aj príjmy pre RO zo štátneho rozpočtu idú cez rozpočet obce, a teda aj cez rozpočtové opatrenia.

Chcem tu ešte podotknúť, že zmeny rozpočtu obce na základe schválených rozpočtových opatrení by sa mali vykonať ešte pred skutočným prekročením rozpočtu (hlavne vo výdavkovej časti) aby neprišlo jeho prekročením k porušeniu pravidiel rozpočtovej disciplíny.

Na dodržiavanie pravidiel rozpočtového hospodárenia by malo dohliadať v zmysle § 11, ods. 4, písm. b) zákona o obecnom zriadení **obecné zastupiteľstvo**, nakoľko je tu uvedené, že obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené okrem iného aj **schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny a kontrolovať jeho čerpanie**.

Tu by som ďalej chcel pripomenúť, že v zákone č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení je v § 4, ods. (4) uvedené, citujem:

„**Súčasťou rozpočtu obce** a rozpočtu vyššieho územného celku **sú rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií** a príspevky príspevkovým organizáciám zriadených obcou alebo vyšším územným celkom podľa osobitného predpisu,⁴⁾ ako aj finančné vzťahy k právnickým osobám, ktorých je zakladateľom. Na hospodárenie rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií sa vzťahuje osobitný predpis.⁴⁾“

Tak aj bol predložený na schválenie rozpočet obce spolu s RO. Preto aj zmeny takto schváleného rozpočtu by sa mali vykonávať za obec vrátane RO.

Taktiež by som tu ešte chcel ďalej pripomenúť, že v zákone č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení je ohľadom zmien rozpočtu v § 14 uvedené, citujem:

„Zmeny rozpočtu a rozpočtové opatrenia

(1)

„**Zmeny rozpočtu** vrátane zmeny programov obce alebo programov vyššieho územného celku **schvaľuje orgán obce** alebo orgán vyššieho územného celku **príslušný podľa osobitných predpisov¹⁸⁾** s výnimkou účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z Európskej únie a iných prostriedkov zo zahraničia poskytnutých na konkrétny účel, z rozpočtu iného subjektu verejnej správy a darov, ak darca určí účel daru“.

Čo sa týka zmien rozpočtu obce, ako aj čerpania rozpočtu obce vo výdavkovej časti, tak tam sa vôbec nenachádza rozpočet a jeho čerpanie za rozpočtové organizácie, a to ani za rozpočtovú organizáciu Správa pamiatok obce Zemianske Kostolany. Preto, ak by si poslanci obecného zastupiteľstva, alebo ktokoľvek chcel vyhodnotiť zmeny rozpočtu a jeho plnenie ako celku (v zmysle schváleného rozpočtu na rok 2024) nie je to možné z predkladaných údajov obcou do zastupiteľstva bez toho, aby obec informovala zastupiteľstvo o všetkých vykonaných zmenách rozpočtu medzi jednotlivými zastupiteľstvami a aby obec pri rozpočtových opatreniach do nich zahrnula aj všetky zmeny vrátane rozpočtových organizácií a následne urobila pri každom rozpočtovom opatrení aj rekapituláciu toho, ako sa zmení celkový rozpočet obce, rozpočet RO a spolu obce a RO.

K schválenému rozpočtu obce na rok 2024 mám preto pripomienku, že napriek tomu, že v texte uznesenia obec udáva, že rozpočet je schválený na úrovni hlavných kategórií nie je to úplne pravda, nakoľko obec pri tom pozabudla na základné členenie rozpočtu (viď nižšie). Je tým porušený § 10 ods. 4 Zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení, kde sa hovorí, citujem:

„**Rozpočet obce** a rozpočet vyššieho územného celku podľa odseku 3 sa predkladajú na schválenie orgánu podľa osobitného predpisu¹⁸⁾ v členení **minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie**. Súčasne sa predkladá na schválenie aj rozpočet výdavkov podľa programu obce a programu vyššieho územného celku.“

Obec uznesením schválila, že rozpočet sa bude schvaľovať bez uplatnenia programovej štruktúry.

V § 10 ods. 3 vyššie citovaného zákona sa však ďalej uvádza a to, že:

„**Rozpočet obce a rozpočet vyššieho územného celku sa vnútorne člení na**

- a) **bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len „bežný rozpočet),**
- b) **kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len „kapitálový rozpočet“),**
- c) **finančné operácie.“**

A v § 10 ods. 5, je uvedené:

„**Bežnými príjmami rozpočtu obce** alebo rozpočtu vyššieho územného celku sú príjmy podľa § 5 ods. 1 alebo príjmy podľa § 6 ods. 1 v členení podľa rozpočtovej klasifikácie s výnimkou príjmov, ktoré sú podľa rozpočtovej klasifikácie kapitálovými príjmami. Vecné vymedzenie bežných výdavkov a kapitálových výdavkov rozpočtu obce alebo rozpočtu vyššieho územného celku a ich jednotné triedenie obsahuje rozpočtová klasifikácia.“

Aj z tohto dôvodu mi v schválenom rozpočte chýbal sumár bežných príjmov za obec, sumár bežných príjmov za RO, sumár bežných príjmov spolu za obec aj RO, kapitálové príjmy vrátane kapitálových grantov a transferov, nakoľko zo zverejneného návrhu rozpočtu nie je zrejmé, či v položke 300 ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie „Granty a transfery“ sú uvedené len bežné granty a transfery, alebo aj kapitálové granty a transfery a nedá sa to zistiť ani zo sumáru bežných príjmov, nakoľko tu nie je uvedený.

Takisto sa v takto zostavenom rozpočte nedá špecifikovať, čo z nedaňových príjmov patrí do bežných príjmov a čo patrí do kapitálových príjmov - príjem z predaja majetku.

Z toho dôvodu je nevyhnutne potrebné zachovať vnútorné členenie rozpočtu obce v zmysle § 10 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v rámci neho dodržať aj členenie na hlavné kategórie. Bez toho to totiž stráca akýkoľvek zmysel.

Preto odporúčam držať sa terminológie zo zákona a členiť rozpočet v zmysle § 10 ods. (3) a (4) Zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení.

Predložením takto zostaveného rozpočtu obce Zemianske Kostolany (viď uznesenie č. 130/23 z 13.12.2023) na schválenie obecnému zastupiteľstvu nebol striktne dodržaný § 10, ods. 3) a 4) Zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení.

Odporučil som preto prijať opatrenie č. 1:

Predkladať na schválenie obecnému zastupiteľstvu rozpočet v členení minimálne podľa § 10, ods. 3) a 4) Zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení.

Ďalší problém je to, že napriek tomu, že v uznesení č. 130/23 zo dňa 13.12.2023 je schválený rozpočet údajne len na úrovni hlavných kategórií, bol návrh rozpočtu obce Zemianske Kostolany na roky 2024 – 2026 zverejnený 15 dní pred jeho schválením na úradnej

tabuli, na webovom sídle obce, ako aj na CUET-e v členení až na jednotlivé položky a podpoložky ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie.

Rozpočet by mal byť v zmysle § 9 ods. 2) Zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení zverejnený minimálne 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva na webovom sídle a na úradnej tabuli obce. Samozrejme aj na CUET-e v zmysle neskorších zákonov (Zákon o e-Governmente). Túto povinnosť si obec splnila.

Podľa môjho názoru sa však predpokladá, že návrh rozpočtu na nasledujúce tri roky, a v prípade tejto kontroly aj na aktuálny rok 2024, bude zverejnený na pripomienkovanie tak, ako by mal byť aj schválený. V tomto prípade by to malo byť v podrobnom členení až na jednotlivé položky a podpoložky. Potom by som nebazíroval na dodržaní schválenia minimálne na hlavné kategórie, v rámci jeho vnútorného členenia, keby bol schválený v takomto podrobnom členení. Avšak na základe prijatého uznesenia tento nebol schválený ani v minimálnej štruktúre, a to na hlavné kategórie v rámci jeho vnútorného členenia (viď vyššie), a ani v podrobnej štruktúre, ako bol zverejnený na pripomienkovanie.

Taktiež dňa 06.02.2024 bol na webovom sídle obce zverejnený schválený rozpočet v tabuľkovej forme, jednak kde je tzv. sedemstĺpcová tabuľka (dva predchádzajúce roky, schválený rozpočet aktuálneho roka a predpoklad skutočného plnenia aktuálneho roka a tri nasledujúce roky), v členení až na jednotlivé položky a podpoložky ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie u bežného rozpočtu, kapitálového rozpočtu a finančných operácií, v členení aj na funkčnú klasifikáciu.

Z vyššie uvedeného preto nie je jednoznačne jasné, ako bol vlastne schválený rozpočet obce, aj keď v uznesení sa píše, že na hlavné kategórie (viď vyššie).

Jeho schválenie v podrobnom členení až na jednotlivé položky a podpoložky v rámci jeho vnútorného členenia na bežné príjmy a bežné výdavky, kapitálové príjmy a kapitálové výdavky a finančné operácie by bolo v poriadku, avšak nezodpovedá to prijatému uzneseniu.

Rozpočet obce zostavený v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení, na hlavné kategórie, pri dodržaní jeho vnútorného členenia v zmysle zákona, by podľa mňa mal byť zostavený minimálne v nasledovnej podobe:

Bežné príjmy obce:

z toho:

100 Daňové príjmy

200 Nedaňové príjmy

300 Granty a transfery

Bežné príjmy spolu

Kapitálové príjmy:

Z toho:

200 Príjem z predaja majetku

300 Granty a transfery

Kapitálové príjmy spolu

Príjmové finančné operácie:

400 PFO

500 Prijaté úvery a pôžičky

Príjmové finančné operácie spolu

PRÍJMY SPOLU:

600 Bežné výdavky

700 Kapitálové výdavky

800 Výdavkové FO

VÝDAVKY SPOLU:

Ešte prehľadnejšie by to však bolo, keby sa tam ešte zahrnuli aj príjmy a výdavky samostatne za obec (viď vyššie), ako aj jej rozpočtové organizácie. Tým by tam ešte pribudli napr. :

Bežné príjmy RO:

Z toho:

200 Nedaňové príjmy

300 Granty a transfery

Bežné príjmy za RO spolu

Kapitálové príjmy RO:

z toho:

300 Granty a transfery

Kapitálové príjmy RO spolu

Príjmové finančné operácie RO:

z toho:

400 PFO

Príjmové FO za RO spolu

PRÍJMY ZA RO SPOLU:

600 Bežné výdavky RO

700 Kapitálové výdavky RO

VÝDAVKY ZA RO SPOLU:

Každá rozpočtová organizácia by tu mohla byť uvedená aj zvlášť. Samozrejme, že by tu pribudli aj **sumáre za obec a RO spolu**.

Takto by sa dal schváliť rozpočet obce na hlavné kategórie, aby bol dostatočne zrozumiteľný aj pre poslancov, HK a obyvateľov obce Zemianske Kostol'any. Ak je problém zostaviť rozpočet vo vyššie uvedenom členení, radšej ho schvaľujme v podrobnom členení na jednotlivé položky a podpoložky ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie a neurobíme tým nič nesprávne.

Samozrejme, že tak ako je schválený rozpočet spolu s RO, musia sa vykonávať aj jeho zmeny spolu s RO. Neobstojí tvrdenie, že až z výstupnej zostavy RIS.SAM sa máme dozvedieť zmeny rozpočtu obce spolu s RO, nakoľko tieto sa vykonávajú na základe schválených

rozpočtových opatrení ku konkrétnemu dátumu ešte pred samotnou zmenou rozpočtu a RIS.SAM je už až následná rekapitulácia týchto zmien ku koncu príslušných mesiacov.

V ďalšej časti sa budem venovať zmenám rozpočtu obce Zemianske Kostol'any v priebehu roku 2024.

V zákone o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa v § 14, ktorý pojednáva o Zmenách rozpočtu a rozpočtových opatreniach píše, citujem:

„(1) **Zmeny rozpočtu** vrátane zmeny programov obce alebo programov vyššieho územného celku **schvaľuje orgán obce** alebo orgán vyššieho územného celku príslušný podľa osobitných predpisov¹⁸⁾ s výnimkou účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z Európskej únie a iných prostriedkov zo zahraničia poskytnutých na konkrétny účel, z rozpočtu iného subjektu verejnej správy a darov, ak darca určí účel daru.

(2) Príslušný orgán obce alebo orgán vyššieho územného celku vykonáva zmeny rozpočtu v priebehu rozpočtového roka rozpočtovými opatreniami, ktorými sú

- a)
presun rozpočtovaných prostriedkov v rámci schváleného rozpočtu, pričom sa nemenia celkové príjmy a celkové výdavky,
- b)
povolené prekročenie a viazanie príjmov,
- c)
povolené prekročenie a viazanie výdavkov,
- d)
povolené prekročenie a viazanie finančných operácií.

(3) Obec a vyšší územný celok môžu vykonať rozpočtové opatrenia uvedené v odseku 2 písm. d) do 31. augusta príslušného rozpočtového roka. Obec a vyšší územný celok môžu po tomto termíne vykonávať v priebehu rozpočtového roka len také zmeny rozpočtu, ktorými sa nezvýši schodok rozpočtu obce alebo rozpočtu vyššieho územného celku, s výnimkou zmien rozpočtu z dôvodu potreby úhrady výdavkov na odstránenie havarijného stavu majetku obce alebo majetku vyššieho územného celku, výdavkov na likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami alebo inou mimoriadnou okolnosťou alebo výdavkov súvisiacich s financovaním spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi.

(4) Obec a vyšší územný celok vedú operatívnu evidenciu o všetkých rozpočtových opatreniach vykonaných v priebehu rozpočtového roka.“

Ako som už vyššie uviedol operatívna evidencia rozpočtových opatrení sa v roku 2024 nevedla správne, t. j. presne a preukázateľne (viď pribudnutý riadok v RO č. 1S/2024 zo dňa 28.2.2024 až následne pri kontrole) **s rozdielom vo výške 468 €.**

Tu by som chcel ešte poukázať na skutočnosť, že väčšina rozpočtových opatrení prijatých obcou Zemianske Kostol'any sa týkala školstva, t. j. RO obce, a to ako na príjmovej časti tak aj na výdavkovej časti rozpočtu, takže neobstoí tvrdenie, že rozpočtové opatrenia sa robia len za obec, bez RO.

Pri mojej kontrole som nevychádzal z „Čerpania finančného rozpočtu 2024“, kde sú uvedené zmeny rozpočtu v priebehu roka len za obec bez RO, ani z „Rekapitulácie úprav a skutočností rozpočtu 514454 Zemianske Kostol'any“, kde sú len sumárne čísla bežného

rozpočtu, kapitálového rozpočtu a finančných operácií za obec a RO spolu, ale vychádzal som len z **evidencie rozpočtových opatrení**, kde by mali byť zachytené všetky zmeny rozpočtu obce spolu. Pri pripočítaní všetkých zmien zachytených v RO k pôvodne schválenému rozpočtu však nesedel výsledok na údaje uvedené v „Rekapitulácii úprav a skutočností rozpočtu 514454 Zemianske Kostolany“, kde sú uvedené sumárne čísla bežného rozpočtu, kapitálového rozpočtu a finančných operácií za obec a RO spolu. Podotýkam, že pri týchto výkazoch sa jedná až o následnú **rekapituláciu**, ktorá by však mala korešpondovať s pôvodným rozpočtom a so sumárom schválených rozpočtových opatrení, ktorými sa menil rozpočet obce v priebehu roka 2024.

Pri rozpočtových opatreniach sa nerobí rekapitulácia zmien celkového rozpočtu v zmysle § 10, ods. 3 a 4 zákona o rozpočtových pravidlách a z toho dôvodu sú tieto neprehľadné, nakoľko sa týkajú len čiastkových zmien rozpočtu v jednotlivých položkách a podpoložkách, bez preukázania vplyvu na **celkový rozpočet, ktorého schvaľovanie, zmeny a čerpanie má kontrolovať obecné zastupiteľstvo v zmysle § 11, ods. 4, písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení.**

V uzneseniach a ani v zápisniciach z rokovania OcZ som bohužiaľ nenašiel ani zmienku o rozpočtových opatreniach prijatých medzi jednotlivými zasadnutiami obecného zastupiteľstva starostkou obce, napriek tomu, že som vždy upozorňoval, že aj keď niektorá zmena rozpočtu je síce v kompetencii starostu obce v zmysle zákona, obecný úrad je povinný viesť evidenciu rozpočtových opatrení, a keďže celkový rozpočtový proces by mal byť jednoznačne v rukách obecného zastupiteľstva (viď § 11, ods. 4, písm. b)), kde sa okrem iného hovorí, že obecnému zastupiteľstvu je najmä vyhradené, okrem iného, aj schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny a kontrolovať jeho čerpanie, bolo by zo strany obce určite dobré, keby ho o všetkých týchto zmenách informovalo. Aby bolo toto informovanie obecného zastupiteľstva dostatočne preukázateľné **odporúčam** informovať ho o zmenách uskutočnených v rozpočte starostkou obce, hneď na rokovaní najbližšieho obecného zastupiteľstva, kde by k tomu bolo prijaté uznesenie, že to obecné zastupiteľstvo berie na vedomie. V takomto uznesení by malo byť toto rozpočtové opatrenie aj vo finančnom vyjadrení s príslušnou rekapituláciou celkového rozpočtu. V obci Zemianske Kostolany to bude o to ťažšie, že obecné zastupiteľstvo neprijíma uznesenia, že niečo berie na vedomie. Toto je však podľa mňa dobrý príklad na to, aby to obecné zastupiteľstvo opäť prehodnotilo. Veď zobrať na vedomie zmenu rozpočtu vykonanú starostkou obce je dôležité, jednak z dôvodu preukázateľnosti takejto zmeny a tiež, aby malo obecné zastupiteľstvo presnú informáciu o vývoji rozpočtu v priebehu roka a vedelo kedykoľvek presne určiť výšku schváleného rozpočtu po aktuálnych úpravách.

Ak by to tak bolo zaužívané, potom by sa nestalo, to čo uvádzam vyššie. Rozpočtové opatrenia sa majú týkať celkového schváleného rozpočtu podľa vnútorného členenia a to až na hlavné kategórie a nie len jeho vybratej časti, aby bola zachovaná kontinuita rozpočtového procesu, a tiež preto, aby garanti rozpočtu (obecné zastupiteľstvo), mali v priebehu roka prehľad, ako sa mení schválená výška bežného rozpočtu, kapitálového rozpočtu a finančných operácií a schválených hlavných kategórií rozpočtu, čo v tomto prípade nie je možné.

Preto navrhujem prijať opatrenia, ktoré skvalitnia a sprehľadnia celkový rozpočtový proces v priebehu roka pre poslancov obecného zastupiteľstva, starostku obce, ako aj pre hlavného kontrolóra obce pri výkone jeho kontrol. Jedná sa o nasledovné opatrenia:

Odporučil som prijať opatrenie č. 2:

Odporúčam, aby bolo Obecné zastupiteľstvo obce Zemianske Kostolany preukázateľne, a to cez prijaté uznesenia (alebo inak), informované podrobne aj o zmenách rozpočtu

vykonaných starostkou obce v období medzi jednotlivými zasadnutiami, a to na najbližšom zasadnutí obecného zastupiteľstva.

Odporučil som prijať opatrenie č. 3:

Odporúčam, aby sa všetky zmeny rozpočtu v rámci rozpočtových opatrení spracovali aj do rekapitulácie tak, ako by mal byť schválený aj pôvodný rozpočet (viď vyššie), a teda na hlavné kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie v rámci bežných príjmov a výdavkov, kapitálových príjmov a výdavkov a finančných operácií, a to za obec zvlášť a rozpočtové organizácie zvlášť, ako aj SPOLU, aby z nich bolo zrejmé, ako sa jednak menia hlavné kategórie rozpočtu, ako aj celkové príjmy a výdavky rozpočtu a nie len ako sa menia jednotlivé položky a podpoložky rozpočtu.

Keď som vyhodnotil plnenie rozpočtu, aj keď vyhodnocovať plnenie rozpočtu, ktorý nie je zostavený v súlade s rozpočtovými pravidlami je problematické, vychádzajúc len z údajov z výkazov FIN 1-12 k 30.09.2024, tak **celkové príjmy rozpočtu len obce** bez vlastných príjmov RO sa plnia na **68 %** a **celkové výdavky obce** taktiež bez výdavkov RO sa k tomuto dátumu plnia na **56 %**, k čomu nemám výhrady.

Odporučené opatrenia na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku sú uvedené vyššie priamo v texte Správy z kontroly.

Kontrola č. 2:

Kontrola plnenia uznesení obecného zastupiteľstva prijatých v predchádzajúcom období.

Predmet a cieľ kontroly:

- bolo skontrolovať dodržanie plnenia uznesení, ktoré boli prijaté na rokovaní Obecného zastupiteľstva obce Zemianske Kostolany v kontrolovanom období.

Kontrolované obdobie:

- druhý polrok 2024

V druhom polroku 2024 vykonávala starostka obce Ing. Jana Školíková pravidelnú kontrolu plnenia uznesení z predchádzajúceho zasadnutia Obecného zastupiteľstva obce Zemianske Kostolany.

Hlavný kontrolór obce má povinnosť okrem iného vykonávať v zmysle § 18f, ods. 1, písm. a), ktorý odkazuje na § 18d, zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení **kontrolu plnenia uznesení obecného zastupiteľstva** (§ 18d, ods. 1 zákona).

Na základe vyššie uvedeného som vykonal kontrolu prijatých uznesení so zameraním sa hlavne na ukladacie a poverovacie uznesenia, ale aj ostatné uznesenia prijaté v kontrolovanom období.

Rokovania OcZ sa konali v dňoch 17.07., 16.10., 18.11. a 09.12.2024.

V druhom polroku 2024 sa tak uskutočnili spolu štyri zasadnutia Obecného zastupiteľstva obce Zemianske Kostolany. Tu môžem len konštatovať, že zasadnutia OcZ sa konali v zmysle § 12, ods. 1 a § 13 ods. 4 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. z. d. ktorý hovorí, že obecné zastupiteľstvo zasadá podľa potreby, najmenej však raz za tri mesiace.

Na zasadnutiach obecného zastupiteľstva bolo v druhom polroku 2024 prijatých spolu 44 uznesení. Jednalo sa o uznesenia od č. 83/24 po č. 126/24. Okrem toho sa ešte v zápisniciach nachádza informácia o tom, že Obecné zastupiteľstvo obce Zemianske Kostol'any zobralo na vedomie ďalších 14 bodov, ktoré sú označené veľkými písmenami abecedy, o ktorých sa však nehlasovalo a neboli k tomu prijaté uznesenia, na čo som už v minulosti viac krát upozorňoval, a preto sa tu už k tomu nebudem viac vyjadrovať.

Z prijatých uznesení bolo 39 schvaľovacích uznesení, 4. uzneseniami OcZ volilo členov návrhovej komisie a 1. uznesením zrušilo uznesenie prijaté v predchádzajúcom období. Jednalo sa o zrušenie uznesenia č. 97/24 zo dňa 16.10.2024, ktorým bol pôvodne pridelený byt č. 9, súp. č. 17, orient. č. 29 na Kpt. Weimholda pre MUDr. Peter Chyzhov.

Nakoľko všetky uznesenia prijaté v druhom polroku 2024 boli splnené, nebolo potrebné prijať žiadne nápravné opatrenia z kontroly.

Kontrola č. 3:

Kontrola prevodov nehnuteľného majetku obce Zemianske Kostol'any v roku 2024, ktorého všeobecná hodnota prevýšila 20 000 eur v kontrolovanom období.

Predmetom a účelom kontroly bolo skontrolovať v súlade s § 18f ods. 1, písm. i) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov, prevody nehnuteľného majetku obce Zemianske Kostol'any, ktorého všeobecná hodnota prevýšila 20 000 eur v kontrolovanom období, ktorým je rok 2024.

Dôvodom vykonania tejto kontroly, nad rámec schváleného plánu práce, bolo prijatie zákona č. 137/2023 Z. z. **Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov a ktorým sa dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov**, ktorý nadobudol účinnosť dňa 01.11.2023, kde v Čl. II ktorým sa novelizuje aj zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení, je uvedené, citujem:

„V § 18f ods. 1 sa za písmeno h) vkladá nové písmeno i), ktoré znie:

- i) je povinný vykonať za predchádzajúci kalendárny rok kontrolu prevodov nehnuteľného majetku obce, ktorého všeobecná hodnota prevýšila 20 000 eur, a to do 60 dní od uplynutia kalendárneho roka, obec zverejní výsledky tejto kontroly do 30 dní po predložení správy o výsledkoch kontroly obecnému zastupiteľstvu na svojej úradnej tabuli a na webovom sídle obce, ak ho má obec zriadené.

Doterajšie písmeno i) sa označuje ako písmeno j).“

Na základe predložených inventúrnych súpisov dlhodobého hmotného majetku neodpisovaného – pozemkov vidieť stabilizáciu stavu tohto majetku v priebehu roka 2024. Účtovný stav ako aj celková menovitá hodnota tohto majetku obce k 31.12.2023 bola vo výške 187 212,31 € a ku dňu 31.12.2024 táto bola taktiež vo výške 187 212,31 €. Z uvedeného vidieť, že hodnota pozemkov z titulu ich nákupu, alebo predaja obcou Zemianske Kostol'any medziročne ostala nezmenená. Obec v roku 2024 nepredávala žiadne svoje pozemky, ani tieto nakupovala do vlastníctva obce.

Na základe predložených inventúrnych súpisov ostatného dlhodobého hmotného majetku obce – stavieb, je z porovnania konca roku 2024 oproti roku 2023 vidieť, že stav majetku zistený inventúrou k 31.12.2024 sa zvýšil o zaradenie ihriska RODINKA v celkovej

cene 95 486,59 €, oproti stavu majetku zisteného inventúrou k 31.12.2023. Zistená celková hodnota majetku – stavieb, bola k 31.12.2024 vo výške 7 560 542,80 € (vlani 7 425 545,01 €), ktorých zostatková cena po odpisoch (oprávkach) je 4 655 568,02 € (vlani 4 732 935,36 €).

Pokles netto stavu tohto majetku v súvahe oproti minulému roku je spôsobený hlavne odpismi tohto majetku.

Nakoľko v evidencii majetku obce neubudol žiadny majetok, ba práve naopak pribudol majetok obce (viď vyššie), je zrejme, že obec v roku 2024 nepredala žiaden svoj nehnuteľný majetok, a to ani stavby, ani pozemky.

Takisto pri kontrole prijatých uznesení v roku 2024 som nenašiel žiadne uznesenie o predaji nehnuteľného majetku obce Zemianske Kostol'any, a už vôbec nie o predaji nehnuteľného majetku obce nad hodnotu 20 000 €. Obec v roku 2024 len prenajímala svoj majetok.

Nakoľko obec Zemianske Kostol'any v roku 2024 nepredala žiaden nehnuteľný majetok, ktorého všeobecná hodnota by prevýšila 20 000 €, nebolo potrebné prijať žiadne nápravné opatrenia.

V Zemianskych Kostol'anoch dňa 19.02.2025

Ing. Jozef Krett
Hlavný kontrolór obce Zemianske Kostol'any